

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОТКРЫТЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ»

Административный процесс
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
№ 1

Выполнил:

Слушатель:

Шелобанова Ольга Сергеевна

Специальность 40.02.01 «Право и
организация социального
обеспечения»

Преподаватель : Серегина Татьяна
Владимировна

Тула, 2023

Задача №1

Перечислите стадии административного судопроизводства с указанием норм КАС РФ, регулирующих каждую из них.

ОТВЕТ:

СТАДИИ И СРОКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА.

Анализ норм КАС РФ позволяет отнести судопроизводство по административным делам к разновидности юридического процесса с наличием характерных для последнего свойств, таких как стадийность и временная определенность.

Стадия юридического процесса — это его пространственно-временная, динамическая характеристика. Она выражается в совокупности процессуальных действий и процессуальных правоотношений, объединенных ближайшей целью — принятием закона.

Процессуальной стадии присуща совокупность следующих признаков:

1) стадия — относительно самостоятельная часть производства, выделяемая по признаку специальной процессуальной цели.

Каждая стадия имеет относительно самостоятельную, но подчиненную общей цели процессуальную задачу, которая обуславливает, с одной стороны, принадлежность стадии к общей системе процесса, а с другой — качественные особенности стадии как в известной степени самостоятельного явления;

2) стадии органично связаны между собой, на новой стадии проверяется то, что было сделано раньше;

3) стадия имеет свой особый круг участвующих субъектов;

4) стадия представляет собой совокупность юридических процессуальных действий, осуществляемых в определенной логической последовательности и установленных временных границах (сроках);

5) каждая стадия оформляется процессуальным документом, который подводит итог деятельности.

Структура стадии, в свою очередь, содержит менее крупные элементы, которые в теории административного права называются этапами.

Этап — это группа взаимосвязанных действий, существующих на каждой стадии. Практически каждое процессуальное действие имеет определенные законом временные границы — сроки.

Являясь одним из главных элементов процессуальной формы, сроки призваны обеспечивать динамизм процессуальной деятельности и упорядочивать ее. Строгое и неукоснительное соблюдение процессуальных сроков служит гарантией достижения юридического результата.

На основе перечисленных теоретических положений, а также норм КАС РФ рассмотрим стадии производства по административному делу и их временную регламентацию.

К стадиям административного судопроизводства относятся:

первая стадия — возбуждение административного дела;

вторая стадия — подготовка дела к судебному разбирательству;

третья стадия — судебное разбирательство дела;

четвертая стадия — обжалование и опротестование решений и определений суда, не вступивших в законную силу (апелляция);

завершающая стадия — стадия исполнения судебных постановлений.

Законодатель предусматривает также возможность пересмотра решений, определений и постановлений суда в кассационном или надзорном порядке, а также пересмотр по вновь открывшимся или новым обстоятельствам решений, определений и постановлений, вступивших в законную силу.

В соответствии с КАС РФ первая стадия — возбуждение производства по административному делу. Поводом для возбуждения административного дела является предъявление административного искового заявления, содержащего требования: о признании не действующим полностью или в части нормативного правового акта, принятого административным ответчиком; о признании незаконным полностью или в части решения, принятого административным ответчиком, либо совершенного им действия (бездействия); об обязанности административного ответчика принять решение по конкретному вопросу или совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца; об обязанности административного ответчика воздержаться от совершения определенных действий; об установлении наличия или отсутствия полномочий на решение конкретного вопроса органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, организацией, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностным лицом (ч. 1 ст. 124 КАС РФ).

Административное исковое заявление может содержать и иные требования, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов в сфере публичных правоотношений. Согласно ст. 127 КАС РФ стадия возбуждения производства по административному делу состоит из двух процессуальных действий: *вынесения определения о принятии административного искового заявления к производству суда и направления копий определения лицам, участвующим в деле, их представителям*. Вопрос о принятии административного искового заявления к производству суда рассматривается судьей единолично в течение трех дней со дня поступления административного искового заявления в суд, если иной срок не предусмотрен КАС РФ (ч. 1 ст. 127 КАС РФ). Судья выносит одно из следующих

определений: о принятии административного искового заявления к производству суда (ст. 127 КАС РФ);

- об отказе в принятии к рассмотрению административного искового заявления к производству суда (ст. 128 КАС РФ);

- о возвращении судом административного искового заявления (ст. 129 КАС РФ);

- об оставлении административного искового заявления без движения (ст. 130 КАС РФ).

В определении о принятии административного искового заявления к производству суда указываются номера телефонов и факсов суда, его почтовый адрес, адрес официального сайта суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», адрес электронной почты суда, по которым лица, участвующие в деле, могут направлять и получать информацию об административном деле, и иные сведения. Копии определения о принятии административного искового заявления к производству суда направляются лицам, участвующим в деле, их представителям не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения. По мнению Л. Ю. Зуевой, столь короткий срок начальной стадии производства по административному делу обусловлен предшествующим ей принятием административного искового заявления, по сути, являющимся проверкой поступивших в суд документов на соответствие их требованиям, предусмотренным ст.ст. 128—130 КАС РФ.

Второй стадией производства по административному делу является подготовка административного дела к судебному разбирательству, порядок осуществления которой определен нормами главы 13 КАС РФ.

Согласно ст. 132 КАС РФ подготовка к судебному разбирательству проводится в целях обеспечения правильного и своевременного рассмотрения административного дела. В этой стадии участниками процесса являются судья, административный истец, административный ответчик, их представители и заинтересованные лица, чьи права и обязанности могут быть затронуты при разрешении административного дела. Стадия подготовки административного дела к судебному разбирательству начинается с момента вынесения судьей определения с указанием действий, которые следует совершить сторонам и другим лицам, участвующим в деле, а также сроков совершения этих действий. Действия сторон и суда при подготовке административного дела к судебному разбирательству перечислены в ст. 135 КАС РФ. При этом, руководствуясь ст. 136 КАС РФ, суд может своим определением объединить в одно производство для совместного рассмотрения и разрешения несколько находящихся в производстве суда однородных административных дел, в которых участвуют одни и те же стороны, либо несколько находящихся в производстве суда административных дел по искам одного административного истца к различным административным

ответчикам, либо несколько административных дел по искам различных административных истцов к одному административному ответчику, если признает такое объединение способствующим правильному и своевременному рассмотрению заявленных административных исковых требований.

Согласно принципу диспозитивности стороны вправе уже в ходе подготовки административного дела к судебному разбирательству окончить дело соглашением о примирении. Если действия сторон не противоречат закону и не нарушают права и охраняемые законом интересы других лиц, цели административного судопроизводства достигаются наиболее экономичным способом.

С учетом этого задача судьи состоит:

- в разъяснении сторонам преимуществ окончания дела примирением;
- в разъяснении того, что по своей юридической силе определение об утверждении соглашения о примирении не уступает решению суда и в случае необходимости также подлежит принудительному исполнению;
- в соблюдении процедуры утверждения соглашения о примирении.

При этом важное значение имеет проверка условий соглашения о примирении, заключенного сторонами, и процессуальное закрепление соответствующих распорядительных действий сторон в предварительном судебном заседании (ст. 138 КАС РФ). Условия соглашения о примирении заносятся в протокол судебного заседания, и протокол подписывается обеими сторонами, а если соглашение о примирении выражено в письменном заявлении суду, то оно приобщается к административному делу, на что указывается в протоколе (ч. 1 ст. 157 КАС РФ).

Вторым этапом этой стадии судопроизводства является предварительное судебное заседание, который проводится в целях:

- уточнения обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела;
- определения достаточности доказательств по административному делу;
- выявления фактов пропуска сроков обращения в суд с административным иском заявлением;
- процессуального закрепления распорядительных действий сторон, совершенных при подготовке административного дела к судебному разбирательству;
- выяснения возможности урегулирования административного спора до судебного разбирательства (ч. 1 ст. 138 КАС РФ).

Предварительное судебное заседание проводится единолично судьей, осуществлявшим подготовку по делу, с обязательным извещением лиц, участвующих в деле (ч. 2 ст. 138 КАС РФ).

После рассмотрения всех вопросов, вынесенных в предварительное судебное заседание, суд разрешает вопрос о готовности административного дела к

судебному разбирательству, и это является моментом окончания рассматриваемой стадии.

Судья выносит определение о назначении административного дела к судебному разбирательству, указывая на окончание подготовки административного дела к судебному разбирательству. Продолжительность данной стадии законодателем не определена.

Согласно ст. 134 КАС РФ подготовка административного дела к судебному разбирательству проводится в срок, который определяется с учетом обстоятельств, относящихся к конкретному административному делу, и процессуальных действий, которые надлежит совершить.

Как считает Л. Ю. Зуева, «такой подход к определению срока подготовки административного дела к судебному разбирательству можно было бы признать верным лишь в случае, когда подготовка является не самостоятельной стадией, а этапом стадии, за временные границы которой правоприменитель выйти не может. В противном случае отсутствие временной регламентации стадии может привести к возникновению волокиты по административному делу и, как следствие, к нарушению законных прав и интересов участников производства». Можно согласиться с тем, что общий срок подготовки административного дела к судебному разбирательству необходимо определить исходя из срока процессуального действия, требующего наибольших временных затрат. В случае если судья не укладывается в максимальный срок по объективным причинам, то его можно продлить.

Итак, стадия подготовки административного дела к судебному разбирательству состоит из двух этапов: подготовительных действий, указанных в ст. 135 КАС РФ; предварительного судебного заседания, состоящего из процессуальных действий, предусмотренных ст. 138 КАС РФ. *Третьей стадией производства по административному делу является стадия судебного разбирательства.* Она начинается с вынесения определения о назначении административного дела к судебному разбирательству и заканчивается объявлением решения суда. Продолжительность указанной стадии зависит от разновидности производства по административному делу. Анализ норм КАС РФ позволяет сделать вывод о наличии трех видов производства по административному делу:

- 1) общее производство, осуществляющееся по общим правилам (раздел III КАС РФ);
- 2) особенное производство, реализуемое с определенными законом особенностями по отдельным категориям административных дел, указанным в разделе IV КАС РФ;
- 3) упрощенное (письменное) производство (раздел V КАС РФ).

Срок производства по общим правилам зависит также от того, каким судом осуществляется разбирательство.

Так, Верховным Судом Российской Федерации административные дела рассматриваются и разрешаются до истечения трех месяцев, другими судами — до истечения двух месяцев со дня поступления административного искового заявления в суд, включая срок на подготовку административного дела к судебному разбирательству.

По сложным административным делам срок, установленный ч. 1 ст. 141 КАС РФ, может быть продлен председателем суда, но не более чем на один месяц. В особенном производстве сроки зависят от того, к какой категории относится рассматриваемое дело. Например, административное дело по административному исковому заявлению о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке подлежит рассмотрению в течение пяти дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда (ч. 1 ст. 277 КАС РФ).

Административное исковое заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок рассматривается судом в двухмесячный срок со дня поступления административного искового заявления о присуждении компенсации вместе с делом в суд, включая срок на подготовку административного дела к судебному разбирательству и на принятие судебного акта. Рассмотрение административного дела в порядке упрощенного производства возможно в случае, если:

- а) всеми лицами, участвующими в деле, заявлены ходатайства о рассмотрении административного дела в их отсутствие и их участие при рассмотрении данной категории административных дел не является обязательным;
- б) ходатайство о рассмотрении административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства заявлено административным истцом и административный ответчик не возражает против применения такого порядка рассмотрения административного дела;
- в) указанная в административном искомом заявлении общая сумма задолженности по обязательным платежам и санкциям не превышает двадцать тысяч рублей;
- г) в иных случаях, предусмотренных КАС РФ. В порядке упрощенного производства административные дела рассматриваются без проведения устного разбирательства.

При этом судом исследуются только доказательства в письменной форме (включая отзыв, объяснения и возражения по существу заявленных требований, а также заключение в письменной форме прокурора, если КАС РФ предусмотрено вступление прокурора в судебный процесс).

Упрощенное производство по административным делам имеет также такую особенность, как сокращенный срок. Согласно ч. 6 ст. 292 КАС РФ в порядке упрощенного производства административные дела рассматриваются в срок,

не превышающий десяти дней со дня вынесения определения о рассмотрении дела в порядке упрощенного (письменного) производства.

Стадия судебного разбирательства состоит из четырех этапов:

- рассмотрение дела по существу;
- судебные прения;
- возобновление рассмотрения дела по существу (факультативный этап);
- разрешение административного дела.

Решение суда вступает в законную силу по истечении срока, установленного для апелляционного обжалования, если оно не было обжаловано.

Четвертой стадией производства по административному делу является стадия апелляционного обжалования. В теории юридического процесса стадия обжалования в различных видах судебных и квазисудебных производств признается факультативной.

Право апелляционного обжалования решения суда принадлежит лицам, участвующим в деле, а также лицам, которые не были привлечены к участию в административном деле и вопрос о правах и об обязанностях которых был разрешен судом.

Право принесения апелляционного представления принадлежит прокурору, участвующему в административном деле. Общий срок подачи апелляционных жалобы, представления, как и согласно ГПК РФ, составляет месяц со дня принятия судом решения.

Однако для отдельных категорий административных дел установлены сокращенные сроки подачи апелляционной жалобы (представления). Например, в течение десяти дней со дня принятия судом решения могут быть поданы апелляционные жалоба, представление:

- на решение суда по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования, об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования (ч. 2 ст. 298 КАС РФ);
- на решение суда по делу о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении (ч. 4 ст. 298 КАС РФ); по административному делу об административном надзоре (ч. 5 ст. 298 КАС РФ);
- по делу о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке, о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке или о госпитализации гражданина в

медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (ч. 6 ст. 298 КАС РФ).

В течение пяти дней со дня принятия судом решения могут быть поданы апелляционные жалоба, представление на решение суда по делу об оспаривании нормативного правового акта, принятого избирательной комиссией, либо нормативного правового акта по вопросам реализации избирательных прав и права граждан Российской Федерации на участие в референдуме, которые регулируют отношения, связанные с данной избирательной кампанией, кампанией референдума, по делу о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (ч. 3 ст. 298 КАС РФ), которые ранее согласно нормам ГПК РФ обжаловались в течение одного месяца со дня вынесения решения.

Если апелляционные жалоба, представление поданы не на решение суда в целом, а только на его отдельную часть, то и в этом случае обжалуемое решение не вступает в законную силу, поскольку суд апелляционной инстанции в соответствии с ч. 1 ст. 308 КАС РФ рассматривает административное дело в полном объеме и не связан основаниями и доводами, изложенными в апелляционных жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления.

В случае подачи апелляционных жалобы, представления решение суда вступает в законную силу после рассмотрения их судом, если обжалуемое решение суда не отменено. При отмене или изменении решения суда первой инстанции определением суда апелляционной инстанции и принятии нового решения оно вступает в законную силу немедленно. На наш взгляд, стадия апелляционного обжалования состоит из таких этапов, как подготовка административного дела к рассмотрению и рассмотрение административного дела по существу. В соответствии с КАС РФ апелляционные жалоба, представление подаются через суд, принявший решение.

Однако подача апелляционных жалобы, представления допустима непосредственно в суд апелляционной инстанции, который направляет жалобу, представление в суд, принявший решение, для дальнейших действий. После поступления административного дела с апелляционной жалобой или апелляционным представлением суд апелляционной инстанции в порядке подготовки административного дела к рассмотрению вправе:

- истребовать необходимые доказательства;
- применить меры предварительной защиты в случае, если до принятия судом решения по административному делу существует явная опасность нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или неопределенного круга лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано административное исковое заявление, либо если защита прав, свобод и законных интересов административного истца будет невозможна или

затруднительна без принятия таких мер. При этом они должны быть соотносимы с заявленным требованием и соразмерны ему;

- приостановить исполнение судебного решения. Исполнение судебного решения приостанавливается, если заявитель обосновал невозможность или затруднительность поворота исполнения судебного акта.

Апелляционные жалобы, представления рассматриваются:

- верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа, окружным (флотским) военным судом — на решения районных судов, решения гарнизонных военных судов;

- судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации — на решения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции;

- судебной коллегией по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации — на решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции;

- апелляционной коллегией Верховного Суда Российской Федерации — на решения по административным делам Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации и Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, принятые ими по первой инстанции (ст. 296 КАС РФ).

По результатам рассмотрения апелляционных жалобы, представления суд апелляционной инстанции вправе:

- оставить решение суда первой инстанции без изменения, апелляционные жалобу, представление без удовлетворения;

- отменить или изменить решение суда первой инстанции полностью или в части и принять по административному делу новое решение;

- отменить решение суда и направить административное дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции;

- отменить решение суда первой инстанции полностью или в части и прекратить производство по административному делу либо оставить заявление без рассмотрения полностью или в части;

- оставить апелляционные жалобу, представление без рассмотрения по существу при наличии оснований (ст. 309 КАС РФ).

Следует отметить, что наиболее существенным по сравнению с гражданским судопроизводством стало наделение суда апелляционной инстанции при рассмотрении административных дел правом отменить решение суда первой инстанции и направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции. В соответствии с ч. 3 ст. 309 КАС РФ такое полномочие предоставлено суду апелляционной инстанции в случаях, если административное дело было

рассмотрено судом в незаконном составе, или если оно рассмотрено в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, или если судом разрешен вопрос о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в административном деле.

Судебным актом апелляционной инстанции является апелляционное определение. Общая продолжительность стадии апелляционного обжалования зависит от суда, рассматривающего дело. Так, верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, окружной (флотский) военный суд рассматривают поступившее по апелляционным жалобе, представлению дело в срок, не превышающий двух месяцев со дня его поступления в суд апелляционной инстанции.

Верховный Суд Российской Федерации рассматривает поступившее по апелляционным жалобе, представлению дело в срок, не превышающий трех месяцев со дня его поступления.

Указанные сроки распространяются на все административные дела, за исключением отдельных категорий, производство по которым осуществляется в соответствии с установленными ст. 305 КАС РФ особенностями. Например, не позднее дня, предшествующего дню проведения публичного мероприятия, рассматриваются судом апелляционные жалоба, представление на решение суда по административному делу об оспаривании решений, действий (бездействия) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по вопросам, связанным с согласованием места и времени проведения публичного мероприятия (собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирования, другого публичного мероприятия), а также с вынесенным этими органами предупреждением в отношении целей такого мероприятия и формы его проведения, поступившие до дня проведения публичного мероприятия (ч. 3 ст. 305 КАС РФ). В течение десяти дней со дня поступления апелляционных жалобы, представления в суд апелляционной инстанции рассматриваются судом апелляционные жалоба, представление на решение суда по административному делу об оспаривании закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования, об оспаривании решения представительного органа муниципального образования о само- 40 роспуске или об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования.

Следующая стадия производства по административным делам — стадия исполнения судебных актов по административным делам. Исполнение судебных актов по административным делам регулируется нормами раздела VIII КАС РФ, Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ

«О судебных приставах» и иных федеральных законов, предусматривающих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов. Изучение указанных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о наличии трех основных этапов рассматриваемой стадии:

- обращение судебных актов к исполнению;
- реальное исполнение судебных актов;
- окончание исполнения судебных актов.

Обращение судебного акта к исполнению заключается в передаче судебного акта судьей органу, должностному лицу, обязанным его исполнить. Судебные акты по общему правилу приводятся в исполнение после вступления их в законную силу.

Однако КАС РФ предусматривает случаи, когда возможно их немедленное исполнение.

Так, немедленному исполнению подлежат:

- решения, которыми признаны незаконными решения, действия (бездействие) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по вопросам, связанным с согласованием места и времени проведения публичного мероприятия (собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирования), а также с вынесенным этими органами предупреждением в отношении целей такого публичного мероприятия и формы его проведения (ч. 8 ст. 227 КАС РФ); решение суда о включении гражданина в список избирателей (ч. 6 ст. 244 КАС РФ);
 - решение суда по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок (ч. 3 ст. 259 КАС РФ);
 - решение суда об удовлетворении административного иска о ликвидации общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, о прекращении деятельности средств массовой информации по основаниям, предусмотренным федеральным законом, регулирующим отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности, в части прекращения деятельности общественного объединения, некоммерческой организации или в части прекращения поиска, получения, производства и распространения массовой информации средством массовой информации (ч. 3 ст. 264 КАС РФ).
- В случае необходимости исполнение судебного акта может производиться принудительно на основании выданного судом исполнительного листа. Исполнительный лист выдается судом, рассмотревшим административное дело в первой инстанции, после вступления судебного акта в законную силу, а в случае если судебный акт подлежит немедленному исполнению или обращен судом к немедленному исполнению, — после принятия такого

судебного акта или обращения его к немедленному исполнению. Сроки предъявления исполнительного листа к исполнению:

- в течение трех лет со дня вступления судебного акта в законную силу, или со следующего рабочего дня после дня принятия судебного акта, подлежащего немедленному исполнению, или со дня окончания срока, установленного при предоставлении отсрочки исполнения судебного акта;

- в течение трех месяцев со дня вынесения определения о восстановлении пропущенного срока предъявления исполнительного листа к исполнению.

Стадия исполнения завершается вынесением судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства с указанием на исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, полностью или частично либо на их неисполнение; направлением копии постановления в суд. Копия постановления направляется не позднее дня, следующего за днем его вынесения.

Факультативной стадией, как и стадия апелляционного обжалования, является пересмотр вступивших в законную силу судебных постановлений в порядке кассационного и надзорного производства.

В соответствии с нормами главы 35 КАС РФ вступившие в законную силу судебные акты могут быть обжалованы в суд кассационной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права, свободы и законные интересы нарушены судебными актами, в течение шести месяцев со дня их вступления в законную силу. Кассационные жалоба, представление, поданные по истечении шестимесячного срока, если в них отсутствует ходатайство о восстановлении пропущенного срока, подлежат возвращению без рассмотрения по существу определением судьи подавшему их лицу (п. 3 ч. 1 ст. 321 КАС РФ).

Продолжительность указанной стадии зависит от того, каким судом рассматриваются кассационные жалоба, представление.

Так, в суде кассационной инстанции, за исключением Верховного Суда Российской Федерации, кассационные жалоба, представление рассматриваются в срок, не превышающий одного месяца, если административное дело не было истребовано, и в срок, не превышающий двух месяцев, если административное дело было истребовано, не считая времени со дня истребования административного дела до дня его поступления в суд кассационной инстанции.

В Верховном Суде Российской Федерации кассационные жалоба, представление рассматриваются в срок, не превышающий двух месяцев, если административное дело не было истребовано, и в срок, не превышающий трех месяцев, если административное дело было истребовано, не считая времени со дня истребования административного дела до дня его поступления в Верховный Суд Российской Федерации. Председатель Верховного Суда Российской Федерации, его заместитель в случае истребования

административного дела с учетом его сложности могут продлить срок рассмотрения кассационных жалобы, представления, но не более чем на два месяца.

Следует знать, что в период избирательной кампании, кампании референдума до дня голосования кассационные жалоба, представление по делам об оспаривании нормативного правового акта, принятого избирательной комиссией, либо нормативного правового акта по вопросам реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, которые регулируют отношения, связанные с данной избирательной кампанией, кампанией референдума, по делу о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации рассматриваются в течение пяти дней. Пересмотр судебных постановлений в порядке надзора регламентирован главой 36 КАС РФ. Вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены в порядке надзора Президиумом Верховного Суда Российской Федерации по жалобам лиц, участвующих в деле, и других лиц, если их права, свободы и законные интересы нарушены этими судебными актами. Надзорные жалоба, представление подаются непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления решения суда в законную силу. Указанный срок может быть восстановлен только в исключительных случаях, когда суд признает уважительными причины его пропуска по обстоятельствам, объективно исключающим возможность подачи надзорных жалобы, представления в установленный срок.

Перед возбуждением надзорного производства судья Верховного Суда Российской Федерации изучает надзорные жалоба, представление по материалам, приложенным к жалобе, представлению, либо по материалам истребованного административного дела.

По результатам изучения судья выносит определение:

- об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации;
- о передаче надзорных жалобы, представления с административным делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

С момента вынесения определения о передаче надзорных жалобы, представления с административным делом для рассмотрения возбуждается надзорное производство. Далее определение вместе с надзорной жалобой, представлением и административным делом передается судьей в Президиум Верховного Суда Российской Федерации.

С принятия Президиумом Верховного Суда Российской Федерации административного дела к рассмотрению начинается второй этап стадии — рассмотрение надзорных жалобы, представления по существу в судебном

заседании в срок, не превышающий двух месяцев со дня вынесения судьей Верховного Суда Российской Федерации определения.

Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации по административному делу вступает в законную силу со дня его принятия и обжалованию не подлежит.

Законодатель предусмотрел еще одну факультативную стадию — *пересмотр вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 345 КАС РФ)*. Вступившие в законную силу решения судов первой инстанции, определения судов апелляционной инстанции, постановления и определения судов кассационной инстанции, постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации могут быть пересмотрены по новым или вновь открывшимся обстоятельствам судом, принявшим решение.

При этом заявление, представление о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта подаются лицами, участвующими в деле, а также лицами, которые не были привлечены к участию в административном деле и вопрос о правах и об обязанностях которых был разрешен судом, в срок, не превышающий трех месяцев со дня появления или открытия обстоятельств, являющихся основанием для пересмотра судебного акта.

По результатам рассмотрения заявления, представления о пересмотре вступивших в законную силу решения, определения, постановления суда по новым или вновь открывшимся обстоятельствам суд может: отказать в удовлетворении заявления, представления.

В этом случае судом выносится определение, копии которого направляются лицам, участвующим в деле, не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения; удовлетворить заявление, представление о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и отменить ранее принятый им судебный акт по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

В этом случае судом выносится судебный акт в форме, предусмотренной КАС РФ для производства в суде соответствующей инстанции.

Задача №2

Кто такой ненадлежащий административный ответчик, и в каком порядке производится его замена? Ответ обоснуйте со ссылками на нормы права.

ОТВЕТ:

Ненадлежащий ответчик – это лицо, на которое указывает в заявлении истец, но оно не должно отвечать по заявленному требованию, поскольку оно не является носителем спорной обязанности в определенном в заявлении правоотношении.

Для замены ненадлежащего ответчика в соответствии с принципом диспозитивности необходимо ходатайство или согласие истца на замену на стадии подготовки дела или во время разбирательства в суде первой инстанции. Здесь возможны следующие варианты:

1. Если истец согласен на замену ненадлежащего ответчика надлежащим, суд производит замену. После замены в процессе участвует только надлежащая сторона.

2. Если истец не согласен на замену ответчика, суд рассматривает дело по предъявленному иску. Привлечь надлежащего ответчика в качестве второго ответчика по новому ГПК РФ суд права не имеет. При подтверждении в судебном заседании факта предъявления иска к ненадлежащему ответчику суд выносит решение об отказе в иске.

Согласно (статьи 41 ГПК РФ), суд может произвести замену ненадлежащего ответчика при подготовке дела или в стадии судебного разбирательства. После замены ненадлежащего ответчика подготовка и рассмотрение дела производятся заново.